

# 目 次

発刊のことば  
発刊に寄せて  
編集を終えて  
凡 例

## 第2部 日本国憲法下の市議会

### 第1章 地方自治法下の市議会の発足

(昭和22年4月～26年3月)

#### 第1節 長崎市議会の開設

- 1 地方自治法と市議会 ..... 4  
地方自治法の制定 昭和22・23年の地方自治法の改正 市議会の組織と権限 市議会の招集と会期 議長及び副議長 委員会議員の議案提出権と議会の会議 会議規則 定例会条例その他の規程 請願の受理 市議会図書室の設置 市議会事務局の設置 議会と首長との関係 その他の改正
- 2 始動期の市議会の構成と運営 ..... 19  
第1回市議会議員選挙 党派と会派 議長及び副議長の選挙 常任委員会の構成と委員の選任 特別委員会の設置 市議会議員徽章の制定 議員の報酬と費用弁償 議会月報の発行 懲罰委員会構成の動議 市議会の議事を街頭放送 正副議長・常任委員長総辞職勧告決議と市長不信任動議をめぐる紛糾 議長及び副議長の選挙 議員定数条例の否決

#### 第2節 行政と市議会

- 1 市行政機構の整備 .....40  
初の公選市長選挙 助役の選任 監査委員制度 選挙管理委員  
会の創設 行政機構の再編 市職員の給与と任免
- 2 行政の始動と摩擦 .....52  
占領とその終結 国際文化都市への道 名誉市民の選定 行政  
整理問題 財政悪化と市職員定数問題 行政機構の再編問題  
大橋市長不信任動議
- 3 警察・消防体制の変革 .....69  
公安委員の選任と自治体警察の発足 消防団の発足 自治体消  
防の発足 消防機構改革問題

### 第3節 戦後地方財政制度の改革と予算過程の変化

- 1 戦争直後の行財政制度改革・予算過程と市議会 .....82  
新地方制度の形成と地方財政 自治体行政領域の拡大・変化と  
財政支出の膨張 市の財政支出構造の特徴と市議会 地方税の  
独立税化と市税の増徴 地方財源の拡充と市財政健全化への模  
索
- 2 ドッジライン下の市財政と市議会 ..... 112  
地方財政法の制定と市議会 ドッジラインによる地方財政の窮  
迫化 ドッジライン下の予算編成の困難と市議会の模索 ドッ  
ジ緊縮予算による市予算の大幅更正 独自財源確保策としての  
市営競輪事業の開始
- 3 シャップ勧告による地方税財政改革と市議会 ..... 131  
シャップ勧告の改革案と地方自治財政の強化 新地方税財政制  
度の成立と市財政 新税制改革の市財政への影響と市議会 地  
方財政平衡交付金の創設と市議会

### 第4節 新しい教育制度と市議会

- 1 教育諸法の制定と学校制度の転換 ..... 150

教育基本法と学校教育法

- 2 六・三・三制度の発足と市議会 ..... 152  
24の小学校と15の新制中学校の出発 戦災校舎の復旧と新制中学校校舎の建設 小中学校校舎建設や設備などに関する住民等の請願と寄附 25年11月監査にみる小中学校の状況 新制高等学校の設置 高校統合と市議会 幼稚園園舎の復興と市議会 私立学校助成問題と市議会 盲・ろう教育と市議会
- 3 新制大学設置と市議会 ..... 189  
新制長崎大学の設置と市議会 附属薬学専門部の九州大学併合問題と市議会 長崎大学商業短期大学部設置と市議会
- 4 社会教育と文化行政 ..... 195  
博物館の開設と市議会 市公会堂の再建に向けて 社会教育委員条例と公民館条例の制定

第5節 社会福祉・保健衛生の動向と市議会

- 1 日本国憲法の施行と社会福祉の変容 ..... 204  
戦後福祉の形成 民生安定対策 引揚者援護活動 児童福祉法の制定 乳児院と保育所 戦後の母子福祉 障害者福祉 生活保護 民生委員活動の展開 長崎市立養老院条例の制定 救護所の再開 共同募金会活動 女性福祉の展開
- 2 公衆衛生・医療と市議会 ..... 225  
公衆衛生思想のあゆみ 長崎保健所の移管 保健婦の登場 優生保護法の制定と保健所 母子衛生と保健所 性病の撲滅と保健所 伝染病の流行と対策 精神衛生問題と保健所 薬物依存症対策 食品衛生と環境衛生 狂犬病予防事業 新しい保健所の開設 長崎病院での結核診療 消毒所の復旧 市民病院の開設 市営葬儀事業の開始 市営浴場の設置 公益質屋事業の再開 長崎市生業資金貸付の開始 職業安定所の設置 失業対策事業の開始



## 第6節 都市計画・住宅

- 1 都市計画 ..... 258  
戦災の概況と応急対策 戦災復興計画 戦災復興事業の実施機構  
戦災復興土地区画整理事業 戦災復興土地区画整理事業の実施  
都市計画についての施政方針 長崎国際文化都市建設法の成立  
長崎国際文化都市建設計画の決定 長崎駅前の広場と道路改修の完成  
春雨通りの整備と軌道敷設の動き 市域の拡張
- 2 住宅 ..... 286  
戦災と応急住宅対策 深刻な住宅不足と住宅復興の本格化 住宅建設5ヵ年計画  
初期庶民住宅の払下げ

## 第7節 港湾・上水道

- 1 港湾 ..... 300  
長崎港の戦災復旧と整備計画 長崎港の県費支弁港への移管  
長崎港自由地帯成案 太田尾倉庫の建設
- 2 上水道事業 ..... 310  
上水道の戦災復興と相次ぐ値上げ 鹿尾川水道組合の発足 水道使用条例の全部改正

## 第8節 産業復興と市営事業

- 1 戦後混乱期の長崎経済 ..... 318  
占領期の市人口 食糧事情 経済復興のはじまり
- 2 造船業の復興 ..... 327  
終戦直後の造船業 三菱長崎造船所の復興
- 3 漁業と市議会 ..... 331  
水産業の復興 漁法と漁果 漁業関係法規の整備 漁港の復旧  
水産物の集散 水産加工業 だ捕問題
- 4 観光・文化の振興と市議会 ..... 341

長崎市立博物館の復旧 観光施設の整備 市民のレクリエーション

- 5 競輪事業と市議会 ..... 346  
長崎競輪の開始 開催方法の変更
- 6 商業と市設小売市場 ..... 351  
公設市場の開設 大浦公設市場の廃止 商業地区の復興 公設市場の設置
- 7 交通機関と市営交通船 ..... 361  
鉄道の復旧 市内交通の復旧 市営交通船
- 8 貿易と倉庫事業 ..... 369  
貿易の再開
- 9 農林業と市議会 ..... 373  
施政方針説明と農林業 農地改革と長崎農業 農業協同組合の設立 林業の変化 牧畜と市営と畜場

## 第9節 原爆被爆者対策・平和推進

- 1 原爆被害の影響 ..... 380  
原爆被害の実態 診療と救済を求める被爆者の苦悩
- 2 原爆犠牲者の慰霊 ..... 383  
原爆犠牲者無縁遺骨の収集・安置 平和祈念式典のあゆみ
- 3 原爆資料の保存 ..... 389  
長崎市原爆資料保存委員会の設置

## 第2章 軌道に乗った市議会制度

(昭和26年4月～34年3月)

### 第1節 戦後制度の見直しと市議会の活動

- 1 地方自治法の改正と市議会議員選挙 ..... 398  
昭和27・29年の地方自治法の改正 昭和31年の地方自治法の改

正 第2回市議会議員選挙と会派の構成 第2回選挙における  
当選無効の異議申立 第3回市議会議員選挙と会派の構成

2 市議会の活動と政治状況 ..... 412

議長及び副議長の選挙 常任委員会の改組と委員の選任 特別  
委員会の設置 法に基づく市議会事務局の設置 会議規則の改  
正 議員の報酬・費用弁償の改正 議員に対する記念品贈与規  
程の制定と廃止 定例会の招集月と定例会の回数 議員定数調  
査特別委員会の設置と議員定数条例の否決 中学生による模擬  
市議会 議会運営委員会規程の制定 議員の議席を会派別に指  
定 長崎市議会議事堂の完成 議員定数条例の制定 県議会に  
対する問責決議と懲罰動議

第2節 行政と市議会

1 行政制度の改変と市議会の対応 ..... 432

市長選挙と田川市政の基本問題 助役・収入役の選任 監査委  
員制度の改正 地方公務員法の施行 市職員の定数と給与 市  
行政機構改革 市広報紙の発行 第4次市域拡張 第5次市域  
拡張 第6次市域拡張 新市庁舎の建設 名誉市民の選定

2 自治体警察の廃止と消防体制の整備 ..... 466

自治体警察の拡充 自治体警察の廃止と再編成 消防組織の整  
備と消防局庁舎の建設 災害とその対応 消防局庁舎の建築

第3節 地方行財政制度の変容と市財政

1 地方自治財政制度の変革と市議会 ..... 484

地方自治財政の変貌と自治庁の発足 地方自治法の財政関係条  
項の改正と市議会 義務教育費国庫負担制度の復活と市議会の  
対応

2 都市復興・社会経済再建と市財政 ..... 492

戦後復興と都市財政需要の増大 義務教育費の負担急増と意見  
書提出 小中学校整備の重点課題化と財源問題 長崎国際文化



都市建設計画と建設事業費の増大 国際文化都市建設事業の推進と市議会 自治体警察の強化・廃止と警察費

3 地方税財政制度の変革と市議会 ..... 516

地方税財政制度の変革と市歳入の変化 シャップ地方税制の変容の開始 26年度税制改革と市議会 シャップ地方税制度の本格的変容 地方交付税制度の創設 29年の地方税財政改革と市議会 市財政の「赤字問題」と市議会 市財政の再建策と市議会

4 市域編入と市財政 ..... 553

市町村合併の促進と財政合理化 第5次市域拡張と市財政 第6次市域拡張と市財政

第4節 戦後教育制度の定着と市議会

1 教育委員会の発足 ..... 564

教育行政の課題と市議会 公選制教育委員会の発足 教育委員会委員の報酬と市議会 教育委員会と市議会

2 学校教育の充実方策 ..... 586

教育方針・教員人事異動・教科書採択 長崎市教育研究所の設置 義務教育費全額国庫負担制度反対に関する決議

3 学校施設の充実 ..... 596

小中学校の増設と市議会 小中学校増改築などの請願 学校用地の取得と校舎の新設 長崎大学の大橋キャンパス形成と市議会 県立高校への市費助成と市議会 私立学校助成と市議会 育英制度 長崎市児童科学館の設置 特殊教育と市議会

4 社会教育の定着と市議会 ..... 621

昭和26・27年頃の社会教育の様相 公民館の設置と市議会 青年学級の開設と市議会

第5節 社会福祉・保健衛生の動向と市議会

1 社会福祉事業法の施行と社会福祉の展開 ..... 630

社会福祉事業法の公布 福祉事務所の設立 社会福祉協議会の創設 民生委員の活動 引揚者等援護活動 児童憲章の制定 保育所の増設 乳児院及び乳児の保育問題 その他の母子福祉 授産所の設置 身体障害者福祉 精神薄弱者福祉 生活保護の展開 老人福祉問題 救護所の再開 女性福祉の展開

- 2 公衆衛生・医療と市議会 ..... 657  
保健所機能の拡充 伝染病の流行 食品衛生問題 狂犬病予防事業 長崎病院と結核診療 市民病院の増築 長崎原爆病院の設置
- 3 環境衛生問題と市議会 ..... 670  
市営浴場 塵芥処理 し尿処理 市営火葬場 長崎市墓地条例の制定 市営葬儀事業
- 4 民生安定と市議会 ..... 680  
失業対策事業の展開
- 5 国民健康保険制度の展開と市議会 ..... 685  
国民健康保険制度の沿革と市議会 国民健康保険実施への模索と市議会 国民健康保険の実施と市議会 国民健康保険実施後の問題と市議会

## 第6節 都市計画・住宅

- 1 都市計画 ..... 702  
広島長崎特別都市建設期成委員会 長崎国際文化都市建設事業の仲展 長崎復興平和博覧会 長崎国際文化都市建設事業の促進策 西浦上土地区画整理事業の実施 道路の補修や舗装と消防道路 幹線道路の整備と道路舗装の推進 市立公園条例の制定と公園整備 長崎国際文化都市建設事業の推進 長崎国際文化都市建設事業の完成促進 既設道路・溝渠・橋梁の補修に全力 すずむ公園整備 防火建築帯の造成 戦災復興・国際文化都市建設の概成 出島土地区画整理事業 幹線街路の舗装と新



設 春雨通り仮設店舗の撤去問題 小遊園地の整備 重点課題  
一道路の補修と舗装 展開する土地区画整理事業 稲佐山公園  
化事業とすすむ公園整備

2 住 宅…………… 751

公営住宅法施行と市営住宅の滞納問題 市営住宅の払下げ 小  
ヶ倉団地の大火 公園などのバラック建築の撤去 住宅難解消  
策と住宅分譲 すすまぬ住宅払下げと家賃滞納問題 敷金の徴  
収と簡易住宅の建設 協会住宅と住宅払下・宅地分譲の展開  
市営住宅家賃値上げと滞納者処分 不法建築物の強制撤去 宅  
地分譲と住宅払下げ

第7節 港湾・道路・上下水道

1 港湾と道路…………… 790

長崎港の変遷 中心部の道路の整備 春雨通り立退き問題

2 上水道と下水道…………… 799

長崎市水道局の設置 長崎水道第4回拡張計画 新市域の水道  
建設 下水道継続10ヵ年事業と下水道条例の施行

第8節 造船・水産・観光の進展

1 造船業の変貌…………… 818

第10次計画造船 川南造船所の閉鎖

2 水産業の変貌…………… 822

水産会館の建設 だ捕問題

3 観光・文化の振興と市議会…………… 827

市営観光船事業 水族館の設置 稲佐山公園と索道事業 グラ  
バー邸の設置 西坂公園の整備 国際文化会館の建設 市民の  
レクリエーション施設

第9節 原爆被爆者対策・平和推進

1 原爆被爆者医療対策の促進…………… 844

被爆者のための救済運動 原爆障害者治療対策協議会の設立  
 原爆医療法成立までの市・市議会の陳情活動 特別委員会の設  
 置 原爆医療法成立についての国会の経緯 長崎原爆病院の設  
 置

- 2 平和推進 ..... 864  
 平和祈念像の建設 核兵器廃絶と市議会
- 3 旧浦上天主堂の遺構保存対策 ..... 876  
 臨時市議会での緊急質問 遺構の一部移築

### 第3章 高度経済成長と市議会

(昭和34年4月～42年3月)

#### 第1節 高度経済成長期の市議会の活動

- 1 地方自治法の改正と市議会議員選挙 ..... 884  
 昭和36・38年の地方自治法の改正 第4回市議会議員選挙と会  
 派の構成 第4回選挙における当選の更正決定 第5回市議会  
 議員選挙と会派の構成
- 2 昭和42年選挙までの市議会の活動 ..... 893  
 議長及び副議長選挙 常任委員会の改組と委員の選任 特別委  
 員会の設置 会議規則の改正 議員の報酬・費用弁償の改正と  
 特別職報酬等審議会の設置 議員定数条例の廃止と制定 安保  
 条約改定問題に対する市議会の対応 沖縄の日本復帰要請決  
 議 市政相談所の開設 市議会解散決議と市長不信任問題 議  
 員に対する辞職勧告と市議会解散決議をめぐる紛糾 田川市長  
 に対する感謝決議 第6回市議会議員選挙と会派の構成

#### 第2節 行政と市議会

- 1 広域行政の推進 ..... 914  
 田川市長の三選・四選 助役・収入役の選任 行政機構改革と  
 市職員定数 臨時職員の昇格問題と職員定数の増加 第7次市  
 域拡張 第8次市域拡張 長崎市建設計画

2	消防と災害への対応	938
	消防組織の整備 消防力の強化と条例整備 消防団員の待遇 災害対策基本法の制定経過 災害対策基本法と長崎市の対応 長崎市の主な災害と対応	

### 第3節 高度成長期の市財政の変貌と市議会

1	地方自治財政制度の改正と市議会	954
	昭和32年の地方財政法の改正と市議会 昭和35年の地方財政法 の大幅改正 市民の税外負担問題と市議会 昭和38年の地方財 政法改正と市議会 市の県費等負担問題と市議会 地方自治法 改正に伴う地方財務会計制度の改革 地方財務制度の改正と市 議会	
2	都市化の進展による経費構造の変化と市議会	975
	都市化の展開と財政需要の変化 都市化による財政支出の膨 張 都市化・都市問題の展開と経費構造の変化 市職員の増加 と人件費問題 職員給与・定数の増勢と市議会 建設事業費の 増加と市議会	
3	歳入・税構造の変容と市議会	993
	歳入規模の増大と歳入構造の変化 地方税制の改正と市税の推 移 昭和34・35年の市税条例の一部改正と市議会 昭和36・37 年の住民税改革と市議会 昭和38～40年の市民税の改正 昭和 41年の市民税の大幅減税と市議会 固定資産税・都市計画税に 関する条例改正と市議会 国庫支出金等の依存財源の増加と市 議会	
4	(財)長崎市開発公社の設立	1037
	開発公社の設立と市議会 開発公社設立の背景と実績	

### 第4節 教育文化の発展と市議会

1	教育委員会制度の転換	1044
	任命制教育委員会の発足 公立学校管理規則 小中学校学習指	



	導要領の改訂 教員の勤務評定問題と市議会	
2	学校施設の拡充	1054
	児童生徒急増への対応と市議会 中学校の増設 小中学校の通 学区域に関する規則 学校施設・設備の拡充と市議会 P T A 負担問題と市議会 高校の新設と市議会	
3	社会教育施設の充実	1072
	公民館の拡充と市議会 青少年問題と市議会	
4	文化行政の進展	1077
	長崎国際文化都市と国際文化会館 長崎国際文化センター建設 計画と市公会堂	
第5節 社会福祉・保健衛生の動向と市議会		
1	社会福祉六法の成立と社会福祉の拡充	1088
	民生部の新設 社会福祉協議会の結成 民生委員の活動 保育 所の増設 その他の母子福祉 市立授産所の廃止 身体障害者 雇用 精神薄弱者福祉施設 老人福祉問題	
2	公衆衛生・医療と市議会	1107
	保健所機能の拡充 小児マヒワクチンの接種 食品衛生管理の 強化 市民病院の増築	
3	環境衛生問題と市議会	1115
	じんかい焼却場の移転 ごみ収集問題 汚物収集問題	
4	民生安定と市議会	1129
	失業対策事業の打切り 公益質屋の廃止	
5	国民皆保険体制の確立と市議会	1133
	新国民健康保険法と国民皆保険体制の実現 長崎市国民健康保 険条例の制定と市議会	
第6節 都市計画・住宅		
1	都市計画	1142

復興から都市改造の時代へ 土地区画整理事業による都市基盤  
づくり 西浦上・出島の事業完了と日見土地区画整理事業の開  
始 日見・大波止土地区画整理事業 都市改造事業の進展 出  
島区画整理地区内の宅地処分と百条委員会設置 町界町名変更  
と住居表示 都市改造の具体化 都市構造の改善 宮の下土地  
区画整理事業 都心部の都市改造 現代都市の建設と総合計画

2 住 宅……………1178

公営住宅建設と分譲宅地供給の強化 基準収入超過者への住宅  
明渡請求と割増金 公募の例外規定と拡大する二本松・日見団  
地 長崎市開発公社の設立 住宅供給の促進策 道遠い住宅難  
の緩和 一世帯一住宅をめざす ニュータウンの始まり すず  
む市営住宅払下・建替、そして斜面乱開発と郊外大規模団地

第7節 港湾・道路・上下水道

1 港湾と道路……………1198

長崎外港整備事業 太田尾倉庫の売却 道路の整備

2 上 水 道……………1205

市域の拡張と上水道の整備 水道料金値上げ 水道事業第5回  
拡張事業 湯水とのたたかい 水道料金値上げと警察官導入  
水資源開発特別委員会と水道拡張事業

3 下 水 道……………1231

下水道事業の実施

第8節 産業経済の変化と市議会

1 高度経済成長期の製造業……………1238

人口の推移 産業構造の変化 国民所得倍増計画と長崎

2 漁業と日韓関係……………1243

長崎魚市周辺の整備 韓国によるだ捕問題 沿岸漁民への融資

3 観光・文化の振興と市議会……………1246

観光政策の変貌 長崎の観光資源 宮日補助問題

4	競輪事業の廃止 .....	1257
	競輪事業廃止の動き 都市公園に置かれた狭いバンク	
5	市設市場と商業構造の変化 .....	1263
	公設卸売市場の移転 公設小売市場 小売商業の変化	
6	交通機関と市営交通船 .....	1269
	鉄道の復旧 交通網の整備 市営交通船の赤字問題	
7	貿易と倉庫事業 .....	1278
	日中貿易と長崎 L・T貿易と長崎	
第9節 原爆被爆者対策・平和推進		
1	原爆被爆者援護の促進 .....	1286
	原爆医療法の施行 特別委員会の設置 原爆医療法の改正経過 原爆特別措置法制定までの経過 ABC C機構縮小に対する 要望決議	
2	平和推進問題と市議会 .....	1297
	核兵器廃絶の要請決議 原子力潜水艦寄港についての審議	

掲載資料及び写真の提供者

記述編第3巻執筆者

あとがき